

江海联动 奋力打造开放新门户

陆志鹏



改革开放以来，南通抓住跻身全国首批 14 个沿海开放城市的机遇，走出了一条以开放促改革、促发展的新路。全市累计实际利用外资 400 多亿美元，外贸年进出口额突破 2500 亿元，有 10 万通商在海外投资创业，对外投资占全省的 1/8，成为江苏走出去先行先试试点城市、闻名全国的“新侨之乡”，被列为港口型、商贸服务型国家物流枢纽承载城市。2018 年，实现地区生产总值 8427 亿元，一般公共预算收入 606 亿元。

改革开放 40 周年之际，党中央作出了新一轮扩大开放的系列重大决策，特别是习近平总书记提出支持长三角一体化发展并上升为国家战略。去年底，李克强总理在南通视察时提出，把通州湾建设成为长江经济带战略支点。省委要求南通努力争当“一个龙头、三个先锋”，省政府批复《南通建设上海大都市北翼门户城市总体方案》。南通将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的部署要求，按照全省对外开放大会精神，抢抓“一带一路”建设和长江经济带建设、长三角一体化发展等国家战略叠加机遇，坚定扛起建设长江经济带战略支点和上海“北大门”的重大责任，以提升产业发展、城市服务、交通枢纽三大能级为关键支撑，奋力打造长江经济带面向太平洋的开放新门户，谱写好新时代高水平对外开放的南通乐章，为江苏率先建成开放强省多作贡献。

一是加快建设开放大通道。瞄准打造全国性综合交通枢纽，推进江海联运、空铁、互联网三大枢纽建设，畅通人流、物流、信息流、资金流，大幅提升内外联通水平和资源配置能力。建设江海联运枢纽。加快港口一体化改革，整合优化江海港口资源。按照国际一流水平推进通州湾海港建设。推动港口和物流园区联动发展，加强与太仓港合作，打造江苏新出海口、长江下游的江海联运重要枢纽。提升通海港区建设运营水平，推动二期工程建设，打造沿江集装箱运输内贸枢纽中心、近洋集散中心、远洋分拨中心。完善公铁水集疏运体系，今年开工建设通海港区到通州湾港区疏港铁路一期工程，加快推进一批内河航道工程建设，放大“海进江、江出海”的双向集散优势。建设空铁枢纽。深化南通新机场规划研究，争取进入民航上位规划、“十四五”期间开工建设，推动北沿江高铁南通段尽早开工，着力打造“轨道上的机场”。推动京东物流全球航空货运枢纽建设，为江苏民航强省建设提供支撑。推动铁路网、公路网等多种交通运输方式衔接配套、相互支撑，加快沪通、盐通铁路建设，推动通苏嘉甬铁路尽快开工；推进宁通高速扩容、绕城高速、苏通二通道等项目，确保海启高速、锡通高速北接线等工程今年建成，加快完善“外成环、内成网”的综合交通体系。建设互联网枢纽。着眼打通信息“大动脉”，加快人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，争取成为国家互联网骨干直联点和国内首批 5G 商用城市。依托南通开发区、苏通产业园大数据产业集聚区等平台，积极引进大数据服务商、电子商务服务商，打造华东地区特色大数据产业集聚区。

二是加快构筑开放大平台。主动融入国家战略，加快重大平台建设，打造对外开放新高地，拓展开放发展新空间。打造“一带一路”合作平台。落实省委、省政府关于高质量推进“一带一路”交汇点建设的意见，充分发挥南通 5 个国家一类开放口岸、6 个国家级开放平台优势，更好发挥中新、中奥、中意等合作平台作用，深度推进与“一带一路”沿线国家的经贸合作，打造“一带一路”海上合作战略支点。搭建“一带一路”商品交易会等平台，鼓励海工、家纺、建筑等优势企业到“一带一路”沿线国家布局发展，推动对外工程承包转型升级、境外产业集聚区模式更新，提升“走出去”层次和水平。打造跨江融合共建平台。落实长三角一体化三年行动计划任务，更大力度推动跨江融合发展，探索区域协同发展新模式，积极复制自贸区试点经验，打造一批具有示范意义的合作共建平台。推动启东生命健康科技城建设，加强与上海张江等重点园区合作，打造长三角生命科技创新基地。打造高水平开放开发平台。推动开发园区创新转型，坚持“亩产论英雄”“创新论英雄”，大力推动工业综合体建设，提高开发园区的投资强度和开发效益，力争今年有开发区进入全国 30 强、全省 10 强。加快外贸平台内涵发展，扩大跨境电商发展规模，推动叠石桥市场采购贸易方式由单一市场向多元化市场转型，由内贸市场向内外贸融合发展转型。积极争取承办国家级、国际性的论坛、会展、赛事等重大活动，更好地吸引集聚全球高端资源要素。

三是加快培育地标性大产业。坚持产业强市不动摇，打造具有国际竞争力的地标性产业集群，形成扩大开放的动力支撑。狠抓重大项目建设。以开展重大项目落地落实年活动为抓手，聚焦“3+3”重点产业，以高质量重大项目落地见效抢占产业发展制高点。完善重大项目跟踪推进机制，更大力度抓好项目竣工和转化达产。加快推进台塑等一批龙头型、基地型项目，今年开工建设总投资 1380 亿元的中天精品钢、总投资 450 亿元的金光纸业、总投资 100 亿元的招商局豪华邮轮等项目，推动通富微电智能芯片封装测试、恒科新材料二期等项目早日建成达产。狠抓实体经济发展。深入推进“5215”工业大企业和“专精特新”企业培育计划，大力推进企业上市工作，力争新增百亿级企业 2 家。支持企业通过技术标准占据行业领先地位，培育更多“隐形冠军”和行业“小巨人”，今年力争高新技术企业突破 1500 家。以智能制造为主攻方向，大力推进工业互联网平台建设，新增省级智能车间（示范工厂）10 个、“上云企业”2000 家。落实我市促进民营经济高质量发展 10 条政策，深入开展“南通企业家日”等活动，更大力度保护和扶持民营企业。狠抓创新驱动发展。推动开放与创新深度融合，主动融入全球科技创新网络，围绕产业链布局创新链，引导重点产业构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，确保重点产业创新中心建设全覆盖，推动产业集群向创新集群转变。深入推进中创区建设，充分发挥高等研究院载体功能，今年招引落户科创类项目不少于 30 个，引进各类人才 4000 名以上，打造城市创新功能核。

四是加快优化开放大环境。坚持以需求为导向，在商务环境上接轨世界一流，在政务服务上体现国际一流，营造让投资者称赞、居住者自豪、外来者向往的开放创新环境。着力优化政务环境。在政务服务综合标准化建设成为全国样本、“一枚印章管审批”获李克强总理“点赞”、“一支队伍管执法”获国务院第五次大督查表扬的基础上，深化“互联网+政务服务”，推进政务服务事项全部具备“不见面”条件，打造“不见面审批、零缺陷服务、精准化监管”的“放管服”改革品牌。深化通关一体化改革，打造国际一流智慧口岸，提升通关便利化水平。着力优化法治环境。深入推进法治南通建设，加大在市场秩序建设、社会诚信体系建设、规范行政执法等方面的保障力度，为项目落地、企业运营和重大工程建设提供精准法律服务，营造一流法治环境。完善知识产权保护和服务体系，提高知识产权审查质量和审查效率，严厉打击侵权行为，展现坚决维护知识产权的良好形象。着力优化人居环境。以承办 2019 中国森林旅游节为契机，精心打造沿江生态带和五山、五水、濠河等重点片区，深入开展城市“微治理”集中攻坚大会战，在去年获批国家森林城市基础上创成国家生态园林城市，让好山好水好风光与城市交相辉映，打造舒适便捷、宜居宜业的生活环境。